



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении Порядка взаимодействия органов государственного управления Республики Абхазия при реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020–2022 годы

В целях осуществления контроля за реализацией Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020–2022 годы

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок взаимодействия органов государственного управления Республики Абхазия при реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020–2022 годы (прилагается).

2. Считать утратившими силу следующие Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия:

– от 4 июня 2019 года №95 «О внесении изменения в Порядок взаимодействия органов государственного управления Республики Абхазия при реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2017–2019 годы, утвержденный Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 19 марта 2015 г. № 25»;

– от 4 июня 2020 года №67 «О внесении изменений в Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия от 19 марта 2015 года №25 «Об утверждении «Порядка взаимодействия органов государственного управления Республики Абхазия при реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2017–2019 годы».

Премьер-министр

г. Сухум

«20» августа 2020 г.

№97



А. Анкваб

ПОРЯДОК
взаимодействия органов государственного управления Республики
Абхазия при реализации Инвестиционной программы содействия
социально-экономическому развитию Республики Абхазия
на 2020–2022 годы

I. Общие положения

1.1. Порядок взаимодействия органов государственного управления Республики Абхазия при реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020–2022 годы (далее – Порядок) определяет механизм взаимодействия и координации деятельности органов государственного управления Республики Абхазия при реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020–2022 годы (далее – Инвестиционная программа).

1.2. Настоящий Порядок определяет механизм взаимодействия и координации деятельности следующих органов государственного управления Республики Абхазия:

1) Министерство экономики Республики Абхазия – уполномоченный орган государственного управления Республики Абхазия по реализации Инвестиционной программы;

2) Министерство финансов Республики Абхазия – получатель средств финансовой помощи Российской Федерации, направляемых Республике Абхазия в целях осуществления бюджетных инвестиций и поддержки инвестиционной деятельности в рамках реализации Инвестиционной программы (далее – финансовая помощь), а также распорядитель средств Республиканского бюджета, направляемых на реализацию Инвестиционной программы;

3) Управление капитального строительства Республики Абхазия – государственный заказчик по объектам (мероприятиям), включенным в Инвестиционную программу;

4) Государственное управление Республики Абхазия по землепользованию и кадастру – государственный заказчик мероприятия Инвестиционной программы «Разработка земельного кадастра»;

5) Государственное управление Республики Абхазия по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству – осуществляющее функции по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по объектам (мероприятиям), включенным в Инвестиционную программу, а также функции государственного строительного надзора за капитальным строительством (ремонт, реконструкцией) объектов, включенных в Инвестиционную программу.

II. Полномочия органов государственного управления Республики Абхазия при реализации Инвестиционной программы

2.1. Органы государственного управления Республики Абхазия при реализации Инвестиционной программы:

2.1.1. Министерство экономики Республики Абхазия:

- осуществляет функции уполномоченного органа государственного управления Республики Абхазия по реализации Инвестиционной программы;

- координирует деятельность органов государственного управления Республики Абхазия, указанных в подпунктах 3, 4, 5 пункта 1.2 настоящего Порядка, по вопросам реализации Инвестиционной программы;

- принимает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, в том числе устанавливающие порядок реализации органами государственного управления Республики Абхазия, указанными в подпунктах 3, 4, 5 пункта 1.2 настоящего Порядка, отдельных полномочий по реализации Инвестиционной программы;

- готовит предложения по объектам (мероприятиям) для включения в Инвестиционную программу и в перечни объектов (мероприятий), подлежащим реализации в соответствии с отдельными мероприятиями Инвестиционной программы;

- готовит при необходимости предложения по уточнению механизма реализации Инвестиционной программы;

- согласовывает титульные списки строек и объектов капитального строительства, реализуемых в рамках Инвестиционной программы, и перечней объектов, утверждаемых в целях реализации отдельных мероприятий Инвестиционной программы;

- согласовывает графики выполнения работ по реализации объектов (мероприятий) Инвестиционной программы;

- согласовывает заявки на предоставление финансовой помощи и отчетность, направляемые в Министерство экономического развития Российской Федерации в соответствии с Соглашением между Министерством финансов Республики Абхазия и Министерством экономического развития Российской Федерации о порядке оказания финансовой помощи Республике Абхазия в целях осуществления бюджетных инвестиций и поддержки инвестиционной деятельности в рамках реализации Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2020–2022 годы (далее – Соглашение);

- согласовывает с государственными заказчиками заключение государственных контрактов на выполнение работ, оказание услуг в целях реализации объектов (мероприятий) Инвестиционной программы;

- утверждает типовые формы государственных контрактов на выполнение проектных и изыскательских работ и на выполнение работ, оказание услуг подрядными организациями для реализации объектов (мероприятий) Инвестиционной программы;

- ведет реестр заключенных государственных контрактов с указанием их основных условий в разрезе объектов (мероприятий) Инвестиционной

программы и перечней, утверждаемых в целях реализации отдельных мероприятий Инвестиционной программы;

- рассматривает заявки государственных заказчиков на финансирование государственных контрактов, заключенных в целях реализации объектов (мероприятий) Инвестиционной программы, и готовит заявки на перечисление средств финансовой помощи на оплату государственных контрактов в целях реализации объектов (мероприятий) Инвестиционной программы;

- обеспечивает в пределах своих полномочий контроль за использованием государственными заказчиками средств финансовой помощи на реализацию объектов (мероприятий) Инвестиционной программы;

- осуществляет иные полномочия.

2.1.2. Министерство финансов Республики Абхазия:

- осуществляет функции получателя и распорядителя средств финансовой помощи, предусмотренные Соглашением;

- направляет в Министерство экономического развития Российской Федерации заявку на предоставление финансовой помощи и отчетность об использовании средств финансовой помощи в сроки и порядке, предусмотренные Соглашением;

- обеспечивает в пределах своих полномочий контроль за использованием государственными заказчиками средств финансовой помощи на реализацию объектов (мероприятий) Инвестиционной программы;

- запрашивает у органов государственного управления Республики Абхазия информацию и документы, необходимые для исполнения Соглашения;

- осуществляет иные полномочия.

2.1.3. Управление капитального строительства Республики Абхазия:

- осуществляет функции государственного заказчика по объектам (мероприятиям), включенным в Инвестиционную программу, за исключением мероприятия «Разработка земельного кадастра»;

- обеспечивает получение исходно-разрешительной документации для выполнения проектно-изыскательских работ и строительства объектов, включенных в Инвестиционную программу, и объектов, включенных в перечни объектов, подлежащих реализации в соответствии с отдельными мероприятиями Инвестиционной программы;

- согласовывает технические задания на выполнение проектно-изыскательских работ с профильными органами государственной власти Республики Абхазия, а также обеспечивает согласование с ними разработанной проектной документации;

- заключают по согласованию с Министерством экономики Республики Абхазия государственные контракты на реализацию объектов (мероприятий) Инвестиционной программы по формам, утвержденным Министерством экономики Республики Абхазия;

- согласовывает с Министерством экономики Республики Абхазия заключение государственных контрактов на выполнение работ, оказание услуг в целях реализации объектов (мероприятий) Инвестиционной

программы, а также основных условий заключаемых государственных контрактов;

- осуществляет технический контроль при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов, включенных в Инвестиционную программу, и объектов, включенных в перечни объектов, подлежащих реализации в соответствии с отдельными мероприятиями Инвестиционной программы;

- осуществляет приемку выполненных объемов работ (услуг) и их оплату по согласованию с Министерством экономики Республики Абхазия по государственным контрактам, заключенным с подрядными организациями на реализацию объектов (мероприятий) Инвестиционной программы;

- обеспечивает ввод в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов, строительство (реконструкция) которых предусмотрено Инвестиционной программой;

- разрабатывает и утверждает по согласованию с Министерством экономики Республики Абхазия титульные списки строек и объектов, реализуемых в рамках Инвестиционной программы, и перечней объектов, утверждаемых в целях реализации отдельных мероприятий Инвестиционной программы;

- утверждает по согласованию с Министерством экономики Республики Абхазия графики выполнения работ по реализации объектов (мероприятий) Инвестиционной программы с выделением видов работ и их стоимости с разбивкой по месяцам;

- в пределах своих полномочий готовит и направляет в Министерство экономики Республики Абхазия заявки на предоставление финансовой помощи и отчетность об использовании средств финансовой помощи по формам, утвержденным Министерством экономики Республики Абхазия;

- обеспечивает целевое использование средств финансовой помощи, направляемых на реализацию объектов (мероприятий) Инвестиционной программы;

- осуществляет иные полномочия

2.1.4. Государственное управление Республики Абхазия по землепользованию и кадастру:

- осуществляет функции государственного заказчика по мероприятию «Разработка земельного кадастра» Инвестиционной программы;

- заключает по согласованию с Министерством экономики Республики Абхазия государственные контракты на реализацию мероприятия «Разработка земельного кадастра» Инвестиционной программы по формам, утвержденным Министерством экономики Республики Абхазия;

- согласовывает с Министерством экономики Республики Абхазия заключение государственного контракта на выполнение работ в целях реализации мероприятия «Разработка земельного кадастра» Инвестиционной программы, а также основных условий заключаемого государственного контракта;

- осуществляет приемку выполненных объемов работ и оплату по согласованию с Министерством экономики Республики Абхазия таких работ

по государственному контракту, заключенному в целях реализации мероприятия «Разработка земельного кадастра» Инвестиционной программы;

- обеспечивает ввод в эксплуатацию системы земельного кадастра;
- открывает счет для перечисления бюджетных средств на реализацию мероприятия «Разработка земельного кадастра» Инвестиционной программы;
- в пределах своих полномочий готовит и направляет в Министерство экономики Республики Абхазия заявки на предоставление финансовой помощи и отчетность об использовании средств финансовой помощи по формам, утвержденным Министерством экономики Республики Абхазия;
- обеспечивает целевое использование средств финансовой помощи, направляемых на реализацию мероприятия «Разработка земельного кадастра» Инвестиционной программы;
- осуществляет иные полномочия.

2.1.5. Государственное управление Республики Абхазия по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству:

- проводит государственную экспертизу проектной документации результатов инженерных изысканий по объектам, строительство (реконструкция) которых предусмотрено Инвестиционной программой, а также перечнями объектов, подлежащих строительству, реконструкции в соответствии с отдельными мероприятиями Инвестиционной программы;
- проводит проверку достоверности определения сметной стоимости по объектам Инвестиционной программы, а также по объектам, включенным в перечни объектов, подлежащих реализации в соответствии с отдельными мероприятиями Инвестиционной программы;
- осуществляет государственный строительный надзор за строительством, реконструкцией объектов, включенных в Инвестиционную программу, а также в перечни объектов, подлежащих строительству, реконструкции в соответствии с отдельными мероприятиями Инвестиционной программы;
- разрабатывает и представляет на утверждение в Кабинет Министров Республики Абхазия сметные нормативы для определения сметной стоимости капитального строительства объектов Инвестиционной программы;
- осуществляет иные полномочия.

III. Порядок отбора подрядных организаций для реализации мероприятий Инвестиционной программы

3.1. Реализация Инвестиционной программы осуществляется посредством заключения государственными заказчиками (далее – Государственные заказчики), государственных контрактов на выполнение работ, оказание услуг объектам (мероприятиям) Инвестиционной программы.

3.2. Заключение государственных контрактов на выполнение работ, оказание услуг в целях реализации объектов (мероприятий) Инвестиционной программы осуществляется Государственным заказчиком по согласованию с Министерством экономики Республики Абхазия. Подрядчик вправе по

согласованию с Государственным заказчиком привлекать к исполнению своих обязательств по государственным контрактам субподрядчиков, соисполнителей для выполнения работ по государственным контрактам за свой счет и под свою ответственность.

3.3. Отбор подрядных организаций Государственными заказчиками для реализации мероприятий Инвестиционной программы осуществляется на основании следующих критериев:

- соответствие организации установленным законодательством Республики Абхазия требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства;
- деятельность организации не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном действующим законодательством Республики Абхазия;
- у организации (за исключением государственных предприятий) не должно быть просроченной задолженности перед бюджетами всех уровней или государственными внебюджетными фондами в размере свыше десяти процентов от балансовой стоимости активов организации по данным бухгалтерской отчетности;
- организация не должна находиться в процессе ликвидации или в процедуре банкротства;
- наличие положительного опыта выполнения аналогичных работ;
- наличие квалифицированных специалистов в штате организации или привлеченных специалистов для выполнения видов работ, предусмотренных проектной документацией;
- наличие у организации собственной или привлеченной техники и оборудования, необходимых для выполнения работ, предусмотренных проектной документацией;
- подтверждение финансовой устойчивости организации.

3.4. Запрос на согласование заключения государственного контракта должен содержать подробную информацию о соответствии критериям отбора, установленным п. 3.3. настоящего Порядка, в виде заключения, подписанного Государственным заказчиком.

3.5. При согласовании заключения государственного контракта на выполнение работ по объектам нового строительства, реконструкции и капитального ремонта Государственные заказчики одновременно с запросом и заключением о соответствии критериям отбора, установленным пунктом 3.3. настоящего Порядка, направляют заключение экспертизы по проектной и сметной документации и проект титульного списка строек и объектов капитального строительства.

3.6. При разработке основных условий государственных контрактов на выполнение работ, оказание услуг в целях реализации объектов (мероприятий) Инвестиционной программы Государственные заказчики:

- а) при формировании цены государственного контракта:
 - в отношении объектов капитального строительства – основываются на сметной стоимости объекта капитального строительства, определенной проектной документацией, прошедшей государственную экспертизу и

подтвержденной заключением о достоверности формирования сметной стоимости строительства, выданным уполномоченным органом, а также утвержденным титульным списком строек и объектов капитального строительства;

– в отношении объектов капитального ремонта, приобретения оборудования и иных мероприятий Инвестиционной программы – основываются на сметном расчете, подтвержденным заключением о достоверности определения сметной стоимости, выданным уполномоченным органом, а также утвержденным титульным списком строек и объектов капитального строительства в отношении объектов капитального ремонта;

б) при формировании предмета государственного контракта и сроков выполнения работ, оказания услуг основываются на сроках реализации соответствующих объектов (мероприятий), включенных в Инвестиционную программу.

3.7. Финансирование объектов (мероприятий) Инвестиционной программы осуществляется Министерством финансов Республики Абхазия в соответствии с требованиями раздела 5 настоящего Порядка.

3.8. В ходе строительства или реконструкции объектов капитального строительства, реализуемых в рамках Инвестиционной программы, а также перечней объектов (мероприятий), утвержденных для реализации отдельных мероприятий Инвестиционной программы, Управлением капитального строительства Республики Абхазия осуществляется государственный технический надзор в установленном порядке.

3.8.1. В рамках реализации государственного контракта на выполнение работ, оказание услуг для реализации объектов (мероприятий) Инвестиционной программы решением (приказ) начальника Управления капитального строительства Республики Абхазия назначается ответственный сотрудник Управления капитального строительства Республики Абхазия для осуществления технического надзора за объектом строительства (далее – инженер по техническому надзору).

3.8.2. Инженер по техническому надзору выполняет следующие функции:

– осуществляет технический надзор за выполнением строительно-монтажных работ по объемам, качеству, срокам, утвержденным техническим заданием, проектно-сметной документацией, графиком работ, Государственным контрактом;

– осуществляет технический надзор за соответствием качества используемых материалов, изделий, конструкций, оборудования, утвержденных техническим заданием, проектно-сметной документацией;

– готовит предложения Управлению капитального строительства Республики Абхазия и участвует в принятии решений по изменению технических решений в техническом задании и проектно-сметной документации объектов строительства;

– осуществляет приемку выполненных строительно-монтажных, специальных и скрытых работ, а также контролирует качество устранения выявленных нарушений;

- осуществляет контроль за формированием исполнительной документации подрядчика;

- участвует в подготовке объектов к сдаче в эксплуатацию;

3.9. Норматив затрат на осуществление технического надзора составляет 1 % от стоимости работ.

IV. Порядок взаимодействия органов государственного управления Республики Абхазия при подготовке и предоставлении заявки на перечисление финансовой помощи на реализацию Инвестиционной программы и отчетности о ее использовании

4.1. В целях подготовки и направления заявки на перечисление финансовой помощи на реализацию объектов (мероприятий) Инвестиционной программы Государственные заказчики направляют в Министерство экономики Республики Абхазия:

- отчетность по формам, утвержденным Министерством экономики Республики Абхазия;

- реестр выполненных работ, актов о приемке выполненных работ по форме КС-2 и актов сдачи-приемки результатов проектно-изыскательских работ.

Предусмотренные настоящим пунктом документы визируются руководителями органов государственного управления, указанных в настоящем пункте, а в случае их отсутствия – лицами, уполномоченными на их визирование, с приложением копий документов, подтверждающих наличие соответствующих полномочий.

4.2. Министерство экономики Республики Абхазия анализирует информацию в отчетах, представленных Государственными заказчиками на предмет ее достоверности. При наличии замечаний к информации в отчетах, представленных Государственными заказчиками, Министерство экономики Республики Абхазия незамедлительно возвращает их для доработки и устранения замечаний.

При отсутствии замечаний направляет сводную информацию по всем объектам (мероприятиям) Инвестиционной программы об использовании финансовой помощи (далее – сводная отчетность) в Министерство финансов Республики Абхазия.

4.3. Министерство финансов Республики Абхазия анализирует направленную Министерством экономики Республики Абхазия сводную отчетность на предмет целевого использования средств финансовой помощи на объекты (мероприятия) Инвестиционной программы.

При наличии замечаний к сводной отчетности, представленной Министерством экономики Республики Абхазия, Министерство финансов Республики Абхазия возвращает ее для доработки и устранения замечаний в течение двух рабочих дней.

4.4. При отсутствии замечаний к сводной отчетности Министерство финансов Республики Абхазия направляет в Министерство экономического развития Российской Федерации ежемесячно, не позднее 15 числа месяца,

следующего за отчетным, заявку на перечисление финансовой помощи на очередной месяц и сводную отчетность по формам, установленным Соглашением.

4.5. Заявка о перечислении финансовой помощи подписывается министром финансов и министром экономики Республики Абхазия, а в случае их отсутствия – лицами, уполномоченными на их подписание, с приложением копий документов, подтверждающих наличие соответствующих полномочий.

V. Порядок финансирования объектов (мероприятий) Инвестиционной программы

5.1. С целью осуществления финансирования объектов (мероприятий) Инвестиционной программы Государственные заказчики представляют в Министерство экономики Республики Абхазия предложения по оплате государственных контрактов, заключенных в целях реализации объектов (мероприятий) Инвестиционной программы.

При подготовке предложений по оплате государственных контрактов, заключенных в целях реализации объектов (мероприятий) Инвестиционной программы, Государственные заказчики в обязательном порядке должны учитывать следующее:

а) оплата производится за выполненные и принятые в установленном порядке работы;

б) авансовые платежи производятся в размере:

– не превышающем 30 % от общей стоимости строительно-монтажных работ по государственным контрактам;

– не превышающем 70 % от общей стоимости оборудования, в том числе оборудования, поставляемого в рамках смет по государственным контрактам;

в) погашение аванса производится пропорционально выполненным работам;

г) окончательный расчет по государственному контракту в размере не менее 5% от общей суммы государственного контракта производится после подписания акта установленной формы о приемке и вводе в эксплуатацию завершеного строительством (реконструкцией, капремонтом) объекта.

Предложения по оплате государственных контрактов, заключенных в целях реализации объектов (мероприятий) Инвестиционной программы, должны быть подписаны руководителем Государственного заказчика, а в случае его отсутствия – лицом, уполномоченным на их подписание, с приложением копий документов, подтверждающих наличие соответствующих полномочий.

5.2. Министерство экономики Республики Абхазия на основании документов, предусмотренных пунктом 5.1 настоящего Порядка, готовит заявки на оплату государственных контрактов в целях реализации объектов (мероприятий) Инвестиционной программы (далее – Заявки на оплату государственных контрактов) и направляет их в Министерство финансов

Республики Абхазия для перечисления средств финансовой помощи на оплату государственных контрактов, заключенных в целях реализации объектов (мероприятий) Инвестиционной программы.

5.3. Министерство финансов Республики Абхазия на основании поступивших Заявок на оплату государственных контрактов осуществляет перечисление средств финансовой помощи на счета, открытые Государственными заказчиками для финансирования соответствующего объекта (мероприятия) Инвестиционной программы.

Перечисление средств финансовой помощи осуществляется в пределах доведенных лимитов бюджетных средств на реализацию соответствующего объекта (мероприятия) Инвестиционной программы в соответствии с условиями государственных контрактов.

VI. Порядок взаимодействия органов государственного управления Республики Абхазия при осуществлении контроля за использованием средств финансовой помощи, направленной на реализацию Инвестиционной программы

6.1. Государственные заказчики обеспечивают целевое использование средств финансовой помощи, направляемых на реализацию объектов (мероприятий) Инвестиционной программы. Подрядчик согласовывает расходование авансовых платежей, полученных в рамках государственного контракта на реализацию объектов (мероприятий) Инвестиционной программы с Государственным заказчиком.

6.2. Министерство финансов Республики Абхазия в пределах своих полномочий обеспечивают целевое направление средств финансовой помощи на реализацию объектов (мероприятий) Инвестиционной программы с соблюдением условий настоящего Порядка.

6.3. Министерство экономики Республики Абхазия и Министерство финансов Республики Абхазия обеспечивают осуществление контроля за использованием государственными заказчиками средств финансовой помощи.

6.4. Министерство экономики Республики Абхазия, Министерство финансов Республики Абхазия при необходимости осуществляют проверки или иные контрольные мероприятия за целевым использованием средств финансовой помощи совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации.

6.5. Министерство экономики Республики Абхазия, Министерство финансов Республики Абхазия в пределах своих полномочий оказывают содействие Министерству экономического развития Российской Федерации при осуществлении им проверок и иных контрольных мероприятий в соответствии с Соглашением.