



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении порядка формирования и применения ставок сборов в аэропортах

В соответствии со статьей 5 и частью 2 статьи 10 Закона Республики Абхазия от 10 марта 2011 года №2861-с-IV «О государственном регулировании цен»

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок формирования и применения ставок сборов в аэропортах (прилагается).
2. Установить, что при оказании услуг в аэропортах подразделениям Министерства обороны Республики Абхазия, Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Абхазия, воздушным судам, осуществляющим доставку гуманитарных и военных грузов в интересах Республики Абхазия, сборы в аэропортах не взимаются.
3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на центральный орган государственного управления, уполномоченный в области государственного регулирования цен.
4. Настоящее Постановление вступает в силу с момента его принятия.

Премьер-министр

г. Сухум

27 октября 2023 г.

№109

А. Анкваб



Приложение

к Постановлению Кабинета Министров
Республики Абхазия от 27 октября 2023 г. №109

ПОРЯДОК

формирования и применения ставок сборов в аэропортах

I. Общие положения

1.1 Настоящим Порядком определяется методика формирования и применения ставок сборов в аэропортах, взимаемых юридическими лицами, оказывающими услуги, определенные настоящим Порядком в аэропорту и (или) на аэродроме (далее – хозяйствующий субъект), на основании метода предельных цен.

1.2. Определить, что сборы подразделяются на:

- аэронавигационные;
- аэропортовые.

1.3. Аэронавигационные сборы состоят из:

– сбора за аэронавигационное обслуживание на маршрутах обслуживания воздушного движения;

- сбора за аэронавигационное обслуживание в районе аэродрома.

1.4. Аэропортовые сборы состоят из:

- сбора за взлет-посадку;
- сбора за обеспечение авиационной безопасности;
- сбора за стоянку;
- сбора за предоставление аэровокзального комплекса.

1.5. Предельные максимальные ставки сборов устанавливаются хозяйствующим субъектом по согласованию с центральным органом государственного управления, уполномоченным в области государственного регулирования цен (далее – Уполномоченный орган).

Хозяйствующий субъект вправе устанавливать сборы дифференцированно по отношению к различным авиаперевозчикам в пределах установленных предельных максимальных значений, с учетом особенностей функционирования (количество посадочных мест для пассажиров, загруженность воздушного судна при осуществлении отдельно взятой авиаперевозки, общий объем перевозок из/в аэропорт, маршрут следования воздушного судна – в случае осуществления авиаперевозки по территории Республики Абхазия, в целях установления конкурентных условий и иные).

1.6. Сборы, определенные настоящим Порядком, взимаются за услуги, указанные в разделах II–V настоящего Порядка.

1.7. Аэронавигационные и аэропортовые сборы взимаются только за предоставляемые потребителям услуги или операции.

II. Сбор за взлет-посадку

2.1. Сбор устанавливается за обеспечение посадки и вылета воздушных судов на аэродроме, включая (если применимо):

- предоставление ВПП, рулежных дорожек, перронов;
- светотехническое обеспечение аэродрома;
- наземное поисково-спасательное обеспечение в районе аэродрома;
- аварийно-спасательное и противопожарное обеспечение в районе аэродрома;
- орнитологическое обеспечение полетов в районе аэродрома;
- управление движением воздушных судов на перроне;
- предоставление места стоянки воздушному судну на аэродроме в течение трех часов после посадки для пассажирских и шести часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки;
- организацию предоставления экипажам воздушных судов аeronавигационной информации при подготовке к полету (брифинг), включая:
 - предоставление экипажу воздушного судна аeronавигационной информации по аэродромам вылета, назначения, запасным и районам полетной информации (районам ОВД), через которые пролегает маршрут полета;
 - прием у экипажа воздушного судна или представителя эксплуатанта плана полета и передача его по каналам связи органу управления воздушным движением;
 - рассылка специальных сообщений, связанных с выполнением полета;
 - согласование переноса времени вылета, задержек рейсов и других оперативных вопросов и передача соответствующей информации службам аэропорта;
 - при отсутствии грузов (почты), подлежащих обработке, для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов предоставление места стоянки в течение трех часов.

2.2. Ставка сбора устанавливается на одну тонну максимальной взлетной массы воздушного судна и применяется в зависимости от максимальной взлетной массы воздушного судна со следующими коэффициентами:

- воздушные суда до 5 тонн включительно – 0,25;
- воздушные суда свыше 5 тонн до 12 тонн включительно – 0,5;
- самолеты свыше 12 тонн – 1,0;
- вертолеты свыше 12 тонн – 0,5.

III. Сбор за обеспечение авиационной безопасности

3.1. Сбор устанавливается за обеспечение авиационной безопасности в соответствии с требованиями, установленными законодательством Республики Абхазия, включая (если применимо):

- осуществление пропускного и внутриобъектового режима в аэропорту;

- охрану контролируемой территории аэропорта, включая охрану воздушных судов на стоянках и объектов жизнеобеспечения аэропорта;
- досмотр членов экипажей воздушных судов;
- досмотр пассажиров и ручной клади;
- досмотр багажа;
- досмотр грузов и почты;
- досмотр воздушного судна и его бортовых запасов;
- маркировка багажа, грузов, почты и бортовых запасов;
- поддержание готовности сил и средств аэропорта к действиям по пресечению актов незаконного вмешательства;
- координацию деятельности служб авиационной безопасности эксплуатантов в зоне аэропорта;
- предоставление персонала и технических средств для оформления и доставки оружия, боеприпасов и патронов к нему, специальных средств включая снятие и погрузку оружейного ящика на/с борт/а воздушного судна в соответствии с требованиями и правилами, принятыми в гражданской авиации, и установленным порядком их перевозки воздушными судами.

3.2. Ставка сбора не включает стоимость пропусков, выдаваемых организациям и физическим лицам, не являющимся плательщиками данного сбора, и адрес (местонахождение) которых располагается за пределами контролируемой территории аэропорта.

3.3. Ставка сбора устанавливается на одну тонну максимальной взлетной массы воздушного судна или на каждого вылетающего пассажира, имеющего билет и прошедшего регистрацию, для пассажирских сертифицированных типов воздушных судов и на один килограмм обработанного груза, почты для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов.

При применении ставки сбора, установленной на одну тонну максимальной взлетной массы воздушного судна, сбор определяется на основе установленной ставки и максимальной взлетной массы гражданского воздушного судна, указанной в руководстве по летной эксплуатации воздушного судна, с учетом следующих коэффициентов, применяемых по группам воздушных судов:

- воздушные суда до 5 тонн включительно – 0,25;
- воздушные суда свыше 5 тонн до 12 тонн включительно – 0,5;
- самолеты свыше 12 тонн – 1,0;
- вертолеты свыше 12 тонн – 0,5.

IV. Сбор за стоянку

4.1. Сбор устанавливается за предоставление места стоянки воздушному судну на аэродроме более трех часов после посадки для пассажирских и шести часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки.

Для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при отсутствии грузов (почты), подлежащих обработке, сбор устанавливается за предоставление места стоянки воздушному судну более трех часов.

4.2. Ставка сбора устанавливается на один час стоянки в размере пяти процентов от сбора за взлет-посадку. Сбор определяется на основе установленной ставки и времени сверхнормативной стоянки воздушного судна.

V. Сбор за предоставление аэровокзального комплекса

5.1. Сбор устанавливается за обслуживание в зоне и зданиях аэровокзального комплекса убывающих пассажиров и прибывающих пассажиров в соответствии с установленной технологией, включая:

- предоставление привокзальной площади;
- предоставление вестибюля, справочно-информационной зоны, помещений и зон ожидания;
- предоставление помещений обязательного дополнительного обслуживания пассажиров (комнаты матери и ребенка, медпункта, туалета и других, за пользование которыми отдельная плата не взимается);
- обслуживание пассажиров с ограниченной подвижностью, в том числе предоставление кресел-колясок, специальных подъемных устройств (амбулифтов);
- информационное обеспечение пассажиров.

5.2. Ставка сбора устанавливается на одного пассажира отдельно для внутренних и международных перевозок.

VI. Установление и расчет ставок сборов

6.1. Ставки сборов устанавливаются на срок, не превышающий 5 лет, с планируемой даты начала оказания услуг авиаперевозчикам, а после завершения 5-летнего периода – на срок не превышающий 10 лет. Хозяйствующий субъект в целях согласования размеров ставок направляет рассчитанные им ставки сборов на согласование в Уполномоченный орган в срок не позднее 1 месяца до предполагаемой даты начала оказания услуг, а впоследствии – в срок не позднее 1 месяца до истечения срока, на который были согласованы размеры ставок сборов. Предельный срок согласования – 20 рабочих дней с даты получения заявления о согласовании ставок сборов с обосновывающими материалами в письменной форме. Если через 40 рабочих дней с даты подачи хозяйствующим субъектом заявления либо к началу операционной деятельности ставки сборов, рассчитанные в соответствии с настоящим Порядком, не утверждены Уполномоченным органом, хозяйствующий субъект вправе начать применение ставок сборов, заявленных в обосновывающих материалах. В случае изменения сумм расходов, объемов оказания услуг или иных показателей, оказывающих влияние на

формирование размера ставки, хозяйствующий субъект вправе обратиться в Уполномоченный орган с заявлением о согласовании новых предельных максимальных ставок.

6.2. В случае если Уполномоченным органом были выявлены ошибки и/или недочеты в материалах, предоставленных хозяйствующим субъектом, в таком случае Уполномоченный орган письменно уведомляет хозяйствующего субъекта о необходимости корректировки расчетов ставок сборов и/или представления дополнительных материалов.

6.3. Уполномоченный орган вправе запросить все необходимые документы для проведения проверки правильности расчетов ставок сборов хозяйствующим субъектом.

6.4. В рамках осуществления контроля правильности формирования и применения предельных ставок Уполномоченный орган запрашивает у хозяйствующего субъекта сведения о суммах расходов и доходов в отношении регулируемых видов деятельности и в случае выявления нарушений выносит предписания об их устранении.

6.5. Установление ставок сборов осуществляется на основе данных раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности хозяйствующего субъекта. Раздельный учет доходов и расходов по видам деятельности осуществляется хозяйствующим субъектом самостоятельно, на основании учетной политики.

6.6. Размер ставок сборов подлежит установлению в российских рублях.

6.7. В целях установления ставок сборов на услуги, оказываемые в аэропортах, производится расчет необходимой валовой выручки, в состав которой включаются:

- экономически обоснованные затраты, связанные с осуществлением регулируемых видов деятельности;
- нормативная прибыль.

6.8. Экономически обоснованные затраты определяются на основании прогноза предоставленного хозяйствующим субъектом с учетом прогнозируемого изменения объемов работ (услуг) и степени влияния изменения объемов работ (услуг) на динамику изменения расходов, условий заключенных хозяйствующим субъектом или планируемых к заключению договоров со сторонними организациями по предоставлению услуг, необходимых для осуществления регулируемой деятельности.

6.9. Нормативная прибыль определяется с учетом планируемого объема инвестиций и нормы рентабельности на вложенный капитал, эквивалентной средневзвешенной стоимости его привлечения.

6.10. Расчет размера ставок сборов определяется на основании расчетной необходимой валовой выручки и прогноза натуральных показателей деятельности, предоставленного хозяйствующим субъектом.

6.11. В состав экономически обоснованных затрат хозяйствующего субъекта, связанных с оказанием регулируемых услуг, включаются:

- расходы на оплату труда и страховые взносы и платежи во внебюджетные социальные фонды;
- амортизация – величина отчислений на амортизацию основных средств и нематериальных активов, используемых при оказании услуг, рассчитываемая в соответствии с законодательством Республики Абхазия;
- содержание и ремонт наземных основных производственных фондов (ОПФ), используемых при оказании услуг включая расходы на содержание, эксплуатацию и техническое обслуживание собственных и арендованных зданий (помещений), сооружений, отдельно стоящих объектов, передвижных и стационарных технических средств, систем и оборудования, искусственных покрытий и земельных участков, включая оплату коммунальных услуг, других услуг сторонних организаций по содержанию, эксплуатации и техническому обслуживанию наземных ОПФ, стоимость топлива, покупной энергии, воды, горюче-смазочных материалов, расходных материалов, запасных частей, комплектующих изделий для технического обслуживания и эксплуатации ОПФ; расходы на оплату материалов и услуг сторонних организаций для ремонта наземных основных средств организации, и/или отчисления в ремонтный фонд организации;
- аренда и услуги сторонних организаций, включая расходы на оплату аренды государственного имущества, земельных участков, каналов связи, прочие арендные и лизинговые платежи за арендуемое (принятое в лизинг) имущество, используемое для производства регулируемых услуг;
- подготовка и переподготовка кадров, включая расходы на оплату услуг сторонних организаций и другие расходы, связанные с подготовкой и переподготовкой кадров;
- расходы на страхование, включая затраты на страховые взносы по всем видам обязательного и добровольного страхования
- прочие производственные расходы, включая, но не ограничиваясь, расходы на оплату материалов и услуг сторонних организаций, связанных с производством регулируемых услуг, не предусмотренных предыдущими статьями расходов, включая, но не ограничиваясь, услуги сторонних организаций по производству полетов воздушных судов для проверки, настройки светосигнального оборудования аэродромов, услуги сторонних организаций по проведению медицинского осмотра, услуги по предоставлению метеорологической информации, услуги сторонних организаций по услугам связи, транспортные услуги, стоимость обслуживания пассажиров в аэропортах, материалы для орнитологического обеспечения полетов, расходы, связанные с сертификацией и лицензированием хозяйствующего субъекта, расходы на изготовление бланков документации, отчетности, расписания движения воздушных судов, приобретение сборников по аeronавигационной информации и другой производственной технологической и нормативно-методической документации, представительские расходы, расходы на рекламу;

– общехозяйственные расходы, включая, но не ограничиваясь, расходы на командировки, расходы по охране труда, расходы на юридические, информационные, аудиторские и консультационные услуги, услуги банков, канцелярские расходы, компенсации за использование личного транспорта, налоги, сборы, платежи, отчисления в специальные внебюджетные фонды, недостачи и т. д.

Прочие расходы учитываются при расчете экономически обоснованных затрат в части расходов, связанных с оплатой услуг, оказываемых кредитными организациями; расходов, связанных с участием в совместной деятельности; налогов и иных обязательных платежей и сборов.

6.12. При определении экономической обоснованности расходов также используются:

- регулируемые государством цены (тарифы, сборы);
- стоимость услуг (работ), выполняемых сторонними организациями на основании договоров, заключенных со сторонними организациями.

6.13. Нормативная прибыль (НП) определяется в целях расчета ставок сборов как прибыль хозяйствующего субъекта до налогообложения, относимая на регулируемые услуги, рассчитывается исходя из стоимости инвестиций (основных средств и иных активов, необходимых для выполнения соответствующих услуг), и нормы прибыли доходности на капитал по следующей формуле:

$$НП = K_i \times r / (100 - T_{пр}),$$

где:

K_i – величина капитализированных инвестиций, отнесённых на i -й вид регулируемых услуг, определяется исходя из фактических затрат, включая долгосрочные инвестиции в капитальные объекты.

Размер капитализированных инвестиций распределяется по видам услуг, прямо в соответствии с назначением либо пропорционально распределению амортизационных отчислений.

$T_{пр}$ – ставка налога на прибыль у хозяйствующего субъекта;

r – норма рентабельности на капитал, определяемая для капитализированных инвестиций по следующей формуле:

$$r = rd \times ДЗК \times (1 - T_{пр} / 100) + re \times ДСК,$$

где:

rd – стоимость использования заемных средств, определяется как средневзвешенная процентная ставка по полученным займам и кредитам, включая привлеченные средства путем выпуска и продажи облигаций;

$ДЗК$ – доля заемных средств в структуре капитала хозяйствующего субъекта;

r_e – норма доходности на собственный капитал, определяется по следующей формуле:

$$r_e = r_f + ERP,$$

где

r_f – безрисковая норма доходности – устанавливается на уровне ключевой ставки Банка России,

ERP – премия за риск инвестирования в собственный капитал хозяйствующего субъекта, устанавливается в размере 7,5 %,

DCK – доля собственных средств в структуре капитала хозяйствующего субъекта.

6.14. Необходимая валовая выручка (HBB_i) по каждому виду регулируемых услуг хозяйствующего субъекта рассчитывается по формуле:

$$HBB_i = EOZ_i + NP_i$$

EOZ_i – размер экономически обоснованных затрат хозяйствующего субъекта, относимых на i -й вид регулируемых услуг;

NP_i – величина нормативной прибыли, относимая на i -й вид регулируемых услуг

6.15. Ставки сборов по каждому виду услуг, регулируемые государством, устанавливаются по следующей формуле:

$$T_i = HBB_i / OP_i,$$

где

HBB_i – необходимая валовая выручка по каждому виду регулируемых услуг хозяйствующего субъекта,

OP_i – объем работ по каждому виду регулируемых услуг, объем работ определяется на основании прогноза хозяйствующего субъекта.

6.16. Инвестиции, осуществленные хозяйствующим субъектом в объекты инфраструктуры, находящиеся в государственной собственности и переданные хозяйствующему субъекту на праве владения и пользования (аренды), включаются в расчет ставок сборов в части амортизационных отчислений и капитализированных инвестиций.